

ANJUMAN | КОНФЕРЕНЦИЯ | CONFERENCES

O'ZBEKISTONDA ILMIY TADQIQOTLAR:

DAVRIY ANJUMANLAR

DAVRIYLIGI: 2018 | 2022

ZIGMUND FREYD
(1856-1939)

Mening dunyom befarqlik
ummonida suzib yuruvchi
kichik og'riq oroli!

2022

MAY

№40



CONFERENCES.UZ

Toshkent shahar, Amir
Temur ko'chasi, pr.1, 2-uy.

+998 97 420 88 81

+998 94 404 00 00

www.taqqiqot.uz

www.conferences.uz



**ЎЗБЕКИСТОНДА МИЛЛИЙ
ТАДҚИҚОТЛАР: ДАВРИЙ
АНЖУМАНЛАР:
5-ҚИСМ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ
УЗБЕКИСТАНА: СЕРИЯ
КОНФЕРЕНЦИЙ:
ЧАСТЬ-5**

**NATIONAL RESEARCHES OF
UZBEKISTAN: CONFERENCES
SERIES:
PART-5**

ТОШКЕНТ-2022



УУК 001 (062)
КБК 72я43

“Ўзбекистонда миллий тадқиқотлар: Даврий анжуманлар:” [Тошкент; 2022]

“Ўзбекистонда миллий тадқиқотлар: Даврий анжуманлар:” мавзусидаги республика 40-кўп тармоқли илмий масофавий онлайн конференция материаллари тўплами, 31 май 2022 йил. - Тошкент: «Tadqiqot», 2022. - 10 б.

Ушбу Республика-илмий онлайн даврий анжуманлар Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган вазифа - илмий изланиш ютуқларини амалиётга жорий этиш йўли билан фан соҳаларини ривожлантиришга бағишланган.

Ушбу Республика илмий анжуманлари таълим соҳасида меҳнат қилиб келаётган профессор - ўқитувчи ва талаба-ўқувчилар томонидан тайёрланган илмий тезислар киритилган бўлиб, унда таълим тизимида илғор замонавий ютуқлар, натижалар, муаммолар, ечимини кутаётган вазифалар ва илм-фан тараққиётининг истиқболдаги режалари таҳтил қилинган конференцияси.

Масъул муҳаррир: Файзиев Шохруд Фармонович, ю.ф.д., доцент.

1. Ҳуқуқий тадқиқотлар йўналиши

Профессор в.б., ю.ф.н. Юсувалиева Рахима (Жахон иқтисодиёти ва дипломатия университети)

2. Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар

Доцент Норматова Дилдора Эсоналиевна (Фарғона давлат университети)

3. Тарих саҳифаларидаги изланишлар

Исмаилов Ҳусанбой Маҳаммадқосим ўғли (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси)

4. Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни

Доцент Уринбоев Хошимжон Бунатович (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

5. Давлат бошқаруви

Доцент Шакирова Шоҳида Юсуповна (Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги ҳузуридаги ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти)

6. Журналистика

Тошбоева Барнохон Одилжоновна (Андижон давлат университети)

7. Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар

Самигова Умида Ҳамидуллаевна (Тошкент вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)



8.Адабиёт

PhD Абдумажидова Дилдора Рахматуллаевна (Тошкент Молия институти)

9.Иқтисодиётда инновацияларнинг тутган ўрни

Phd Вохидова Мехри Хасанова (Тошкент давлат шарқшунослик институти)

10.Педагогика ва психология соҳаларидаги инновациялар

Турсунназарова Эльвира Тахировна (Навоий вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)

11.Жисмоний тарбия ва спорт

Усмонова Дилфузахон Иброхимовна (Жисмоний тарбия ва спорт университети)

12.Маданият ва санъат соҳаларини ривожлантириш

Тоштемиров Отабек Абидович (Фарғона политехника институти)

13.Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши

Бобохонов Олтибой Рахмонович (Сурхандарё вилояти техника филиали)

14.Тасвирий санъат ва дизайн

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

15.Муסיқа ва ҳаёт

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

16.Техника ва технология соҳасидаги инновациялар

Доцент Нормирзаев Абдуқайом Раҳимбердиевич (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

17.Физика-математика фанлари ютуқлари

Доцент Соҳадалиев Абдурашид Мамадалиевич (Наманган муҳандислик-технология институти)

18.Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар

Т.ф.д., доцент Маматова Нодира Мухтаровна (Тошкент давлат стоматология институти)

19.Фармацевтика

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

20.Ветеринария

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

21.Кимё фанлари ютуқлари

Рахмонова Доно Қаххоровна (Навоий вилояти табиий фанлар методисти)



22.Биология ва экология соҳасидаги инновациялар

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

23.Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари

Доцент Сувонов Боймурод Ўралович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

24.Геология-минерология соҳасидаги инновациялар

Phd доцент Қаҳҳоров Ўктам Абдурахимович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

25.География

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

Тўпламга киритилган тезислардаги маълумотларнинг ҳаққонийлиги ва иқтибосларнинг тўғрилигига муаллифлар масъулдир.

© Муаллифлар жамоаси

© Tadqiqot.uz

PageMaker\Верстка\Саҳифаловчи: Шахрам Файзиев

Контакт редакций научных журналов. tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot, город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ

1. Норов Илхом Иброхимович	
ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.....	7



ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.

Норов Илхом Иброхимович

Главный специалист-координатор лаборатории

Legal Tech ТГЮУ, магистрант ТГЮУ

Телефон: +998911332799

norov.ilkhom@gmail.com

АННОТАЦИЯ: Данная статья посвящена изучению системы государственной службы. Автор приходит к выводу, что эффективность государственной службы, ее социальная полезность определяются тем, как, каким образом и насколько качественно она обслуживает потребности человека, помогает ему в жизни. Государственная служба включает в себя необходимый и важный элемент структуры государства. Она выполняет связующую роль между государством и обществом. В данной статье также проводится анализ нового законопроекта «О государственной гражданской службе».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Государственная служба, становление и правовое регулирование государственной службы, отбор на государственную службу, принципы государственной службы.

Дальнейшая демократизация государственного строительства – это непрерывный процесс. Очевидно, что реформирование национальной государственности в Узбекистане должно затрагивать и институт государственной службы. Государственной программой по реализации Стратегии Нового Узбекистана на 2022-2026 гг., утвержденной указом Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 г. № УП-60, предусматривается усовершенствование

Опыт большинства стран показывает, что при определении правового статуса государственного служащего необходимо, с одной стороны, учитывать, что государственный служащий, являясь гражданином соответствующей страны, должен обладать теми конституционными правами и свободами, которыми обладают другие граждане. С другой стороны, выполнение государственным служащим своих функций требует установления в отношении него определенных ограничений (запрещение заниматься другой оплачиваемой деятельностью, в том числе и предпринимательской; запрещение получать гонорары за публикации и выступления, подготовка которых входит в служебные обязанности; недопустимость использования своего служебного положения в интересах политических партий, общественных объединений и др.). Такие ограничения вводятся в целях предотвращения злоупотребления служебным положением. Поэтому одной из важнейших задач реформы государственной службы является обеспечение сочетания правового статуса чиновника как гражданина и как государственного служащего. При этом соблюдение баланса интересов государства и его служащих является одним из условий, влияющих на эффективное осуществление государственной службы.

Один из глубоких исследователей государства в прошлом Томас Гоббс утверждал, что устойчивость порядка и безопасность народа зависят от сильной государственной власти. Прошло три столетия, но это утверждение верно и сегодня для всех государств с различными политическими режимами. Однако механизмы осуществления власти и вопросы эффективности ее управления по прежнему остаются одними из сложнейших в практике деятельности государства.

Как известно, центральным звеном управления является государственная служба, которую можно представить как практическое участие граждан в достижении целей и осуществлении функций государства с помощью исполнения государственной должности. Реформа государственной службы в новом Узбекистане направлена именно на усиление



государственной власти, способной обеспечить комфортную и безопасную жизнь в стране в ответ на новые вызовы, связанные с глобализацией, угрозами международного терроризма и, как следствие, необходимостью модернизации всех сфер жизни, начиная с управления.

По нашему мнению, сутью исполнения государственной должности выступает регулирование объективно воспроизводящегося и постоянно возникающего противоречия между плюрализмом гражданской сферы и целостностью (единством, суверенностью) государства. Открытой формой этого противоречия становятся конфликты общих и частных интересов, агентами которого выступают государство и общество.

К сожалению, в Узбекистане до сих пор нет единого нормативно-правового акта (и даже его проекта), рассматривающего государственную службу, как единый механизм.

В соответствии с приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования и реформирования государственной гражданской службы, определенными Указом Президента Республики Узбекистан от 3 октября 2019 года, а также с учетом передового мирового опыта, рекомендаций авторитетных международных организаций, национальных экспертов подготовлен проект Закона Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе».

По формулировке проекта, государственная гражданская служба – это профессиональная оплачиваемая деятельность граждан Узбекистана в публичных интересах в государственных органах и организациях.

Такого понятия прежде не было, да и сейчас не очень понятно, чем отличается гражданская служба от других видов государственной службы (если таковые подразумеваются вообще).

В целом же, государственная служба может быть гражданской, правоохранительной, дипломатической и военной (по характеру служения), либо политической и неполитической (по участию в выработке и реализации политики государства).

По-нашему мнению, в данном Законе существуют некоторые пробелы, в том числе в статье 3 законопроекта предусматривает, что его нормы не распространяются либо частично распространяются на отдельную категорию должностных лиц в связи со спецификой их правового статуса, порядка избрания (назначения) и деятельности, определенных Конституцией Республики Узбекистан и соответствующими законами (члены Парламента, депутаты представительных органов, судьи, члены Правительства и др.). В мировой практике данные должностные лица относятся к политическим служащим, а не к гражданским служащим.

Кроме того, в законопроекте не содержатся нормы, исключаящие какие-либо категории госслужащих из системы обязательного декларирования доходов и имущества. Статьи законопроекта определяет только сферу его применения, так как проект наряду с декларированием, регламентирует широкий круг других вопросов госслужбы. Однако, это ни в коей мере не свидетельствует об исключении какой-либо категории должностных лиц из системы обязательного декларирования или иных общих принципов госслужбы. Кроме того, проект предусматривает, что в отношении членов Правительства, Председателя и членов Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов он применяется в части, не урегулированной другими законодательными актами.

Мировой опыт показывает, что вопросы декларирования доходов и имущества государственных служащих, регламентируется в самостоятельных законодательных актах либо актах, связанных с противодействием коррупции. В соответствии с Указом Президента от 3 октября 2019 года «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» осуществляется подготовка нормативно-правовых актов по последовательному внедрению системы обязательного декларирования госслужащими своих доходов и имущества.

Помимо концептуальных проблем, в законопроекте есть ряд существенных недоработок:

Слабый понятийный аппарат, используются формулировки с неопределённым содержанием и многозначные термины. Не разъяснены принципы государственной гражданской службы, слабо прописана концепция служения народу, неотъемлемая для государственной службы [1].

Кроме того, в законопроекте не определяется «карьерная модель» государственной гражданской службы, что определяется Указом президента №5843. Следует отметить, что



ключевые моменты карьерной модели также не отражены: прохождение государственной службы в резерве, квалификационный экзамен, отбор кадров исходя из реальных достижений, умений и навыков, карьерный рост на основе компетенций и т.д [2].

Обеспечить развитие государственной службы должны принципы меритократии, то есть система вознаграждений за способности и достижения. Но инструменты, описанные в законопроекте, не смогут обеспечить этого. Отбор кадров, приём на государственную службу, продвижение, привлечение к ответственности выстроены на субъективной оценке руководителей на уровне ведомств, что является коррупционной оговоркой. По-нашему мнению нужно определить конкретную модель принятия на государственную службу граждан.

Некоторые статьи могут вступать в конфликт с Конституцией Узбекистана. Например, статья 8 предлагает разработку идеологической платформы — не понятно, что имеется в виду, ведь согласно Конституции, никакая идеология не может быть установлена в качестве государственной. А статья 12 предлагает проводить психодиагностику и оценку уровня мировоззрения государственного служащего. Как можно протестировать мировоззрение? Тем более Конституция гарантирует гражданам свободу мысли, слова, убеждений, совести. Кроме того, проект закона наделяет правительство практически неограниченными полномочиями, и при этом ограничивает возможности президента [3].

В заключение следует отметить, что многие положения, касающиеся государственной службы, не урегулированы, а ряд организационных вопросов требует своего решения. Поэтому необходимо предусмотреть разумный срок вступления данного закона в силу. Кроме того, следует учитывать, что ряд положений данного закона (например, о декларировании доходов, расходов и имущества) может быть введен в действие только после принятия специальных нормативно-правовых актов (закона «О декларировании доходов»).

Реализация приведенных рекомендаций и их урегулирование в законопроекте «О государственной службе» позволит:

- создать и обеспечить эффективное и оперативное функционирование государственной службы;
- предупреждать коррупцию и иные злоупотребления на государственной службе;
- определить статус государственных служащих;
- разработать эффективную систему отбора кадров на государственные должности, порядок формирования кадрового резерва государственных служащих, тем самым разработать порядок поступления на государственную службу и урегулировать процесс приема государственных служащих на работу, предусмотреть широкое применение конкурса при назначении на государственную должность;
- разработать порядок прохождения государственной службы и создать механизм оценки деятельности государственных служащих, основанной на постоянном мониторинге выполнения ими служебных обязанностей;
- обеспечить законодательное закрепление особенностей регулирования труда государственных служащих и создать систему компенсации, связанной с такими условиями;
- повысить ответственность государственных служащих и обеспечить механизм компенсации при причинении ими вреда и конкретно определить основания прекращения трудовых отношений с государственными служащими;
- разработать единую систему прав, обязанностей и ограничений, связанных с деятельностью государственных служащих всех уровней [4];

Список использованной литературы:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба. Москва: ТК Велби, Проспект, 2010.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» №УП-60 от 28.01.2020г.
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» №УП-5843 от 04.10.2019г.
4. Демин А. А. Государственная служба: Учебник. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. 128 с.

ЎЗБЕКИСТОНДА МИЛЛИЙ ТАДКИКОТЛАР: ДАВРИЙ АНЖУМАНЛАР: 5-ҚИСМ

Масъул мухаррир: Файзиев Шохруд Фармонович
Мусахҳиҳ: Файзиев Фаррух Фармонович
Саҳифаловчи: Шахрам Файзиев

Эълон қилиш муддати: 31.05.2022

Контакт редакций научных журналов. tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot, город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000